



ขอเชิญเข้าฟังการสอบวิทยานิพนธ์

ระดับปริญญาโท สาขากฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง

“มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและจัดการน้ำเสียและกลิ่นจากกิจการทำเทียบเรือประมง
สะพานปลา และกิจการแพปลา”

ผู้สอบ นางสาวกัญชรรัตน์ จิระประเสริฐสุข

กรรมการสอบ ศาสตราจารย์ ณรงค์ ใจหาญ
ศาสตราจารย์ ดร. บุญศรี มีวงศ์อุโฆษ
ศาสตราจารย์ ดร. อำนาจ วงศ์บัณฑิต
อาจารย์ ดร.วศิน ยูวะนะเตมีย์

วัน-เวลา

๑. 24 ก.ค. 61

๒๓

14.00 น.

สถานที่

ห้อง 4050

บทคัดย่อ : วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาและวิเคราะห์ถึงมาตรการทางกฎหมายของประเทศไทยในการควบคุมและจัดการน้ำเสียและกลิ่นจากทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพปลา เพื่อทราบถึงสภาพปัญหา แนวคิดและกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมและจัดการน้ำเสียและกลิ่นจากทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพปลา อำนาจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายดังกล่าว โดยจากการศึกษาพบว่ากิจการทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และแพปลานั้น นับเป็นกิจการที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศอย่างมหาศาล แต่ด้วยกิจกรรมต่างๆที่เกิดขึ้นที่ทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพปลาในแต่ละวัน ไม่ว่าจะเป็นการขนถ่ายสัตว์น้ำจากเรือประมงหรือผู้เลี้ยงสัตว์น้ำ การล้างทำความสะอาดสัตว์น้ำ การคัดแยกสัตว์น้ำตามชนิดและขนาดที่ตลาดต้องการ ไปจนถึงการทำความสะดวกทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และแพลานั้น ล้วนส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ทั้งสิ้น ไม่ว่าจะเป็นมลพิษทางน้ำหรือมลภาวะทางกลิ่น ด้วยเหตุนี้ จึงได้มีการกำหนดให้ทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพปลาเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการระบายน้ำเสียหรือของเสียออกสู่สิ่งแวดล้อม แต่อย่างไรก็ดี มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและจัดการน้ำเสียและกลิ่นจากทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพลานั้นยังคงมีช่องว่างบางประการ และยังไม่สามารถใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันเริ่มตั้งแต่ปัญหาการก่อสร้างทำเทียบเรือประมง สะพานปลาที่ไม่ได้มาตรฐานในการจัดการน้ำเสียและของเสีย รวมถึงไม่จัดทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเนื่องจากได้ดำเนินการก่อสร้างมาก่อนที่กฎหมายกำหนด ปัญหาการไม่ออกกฎหมายลำดับรองทั้งในเรื่องการกำหนดให้กิจการทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพปลาเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดส่งน้ำเสียจากแหล่งกำเนิดไปสู่ระบบบำบัดน้ำเสียรวม ทำให้กฎหมายไม่สามารถนำไปใช้

ได้จริงในแง่ปฏิบัติ ปัญหาการกำหนดกฎหมายในเรื่องการบำบัดน้ำเสียที่มีความเฉพาะ อย่างน้ำเสียจากกิจการทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพปลาที่มีความเค็มอันแตกต่างจากน้ำเสียจากแหล่งอื่นๆทั่วไป ปัญหาอำนาจหน้าที่ขององค์การสะพานปลาและหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการขาดมาตรการในการควบคุมกลิ่นที่เกิดจากทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพปลา ด้วยเหตุนี้ ผู้เขียนจึงเสนอแนะให้ออกกฎกระทรวงภายใต้อำนาจพระราชกำหนดการประมง พ.ศ.2558 เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกำกับดูแลสำหรับกิจการทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และแพปลา ให้ดำเนินการจัดทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อให้มีการกำหนดการจัดการน้ำเสียอย่างถูกวิธีและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เสนอแนะให้หน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ออกกฎหมายลำดับรองในเรื่องการควบคุมกิจการทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพปลาที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และเรื่องหลักเกณฑ์ในการจัดส่งน้ำเสียเพื่อไปใช้ระบบบำบัดน้ำเสียรวม รวมถึงเสนอแนะให้มีการกำหนดมาตรการในการจัดการและควบคุมน้ำเสียจากทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพปลาที่มีความเฉพาะ โดยมุ่งให้มีการกำหนดค่าความเค็มของน้ำเสียที่ไม่เป็นอันตรายก่อนปล่อยลงสู่สิ่งแวดล้อม ออกกฎหมายในการกำหนดรายละเอียดเพื่อเปิดโอกาสให้แก่เอกชนที่มีความพร้อมและความเชี่ยวชาญในการจัดการน้ำเสียและกลิ่นจากทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพปลา รวมถึงเสนอให้มีการแก้ไขอำนาจองค์การสะพานปลา และตั้งคณะทำงานจัดการสิ่งแวดล้อมและสุขอนามัยเกี่ยวกับทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพปลา ในระดับจังหวัดเพื่อทำหน้าที่ดูแลจัดการและควบคุมน้ำเสียและกลิ่นจากกิจการ และสามารถควบคุมติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของท้องถิ่นได้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนของทิศทางในการดำเนินการต่างๆและมุ่งเน้นแนวทางปฏิบัติในการบริหารและจัดการน้ำเสียดังกล่าวแบบบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ และนอกจากนี้ยังน่าจะส่งผลประโยชน์ในทางอ้อมต่อระบบเศรษฐกิจ กล่าวคือ สามารถยกระดับอาชีพประมงและสัตว์น้ำทั้งด้านคุณภาพ ความสะอาดเพื่อให้สามารถแข่งขันกับนานาประเทศได้ และสิ่งที่สำคัญที่สุดคือการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและจัดการสิ่งแวดล้อมของไทยให้พัฒนาไปอย่างยั่งยืนควบคู่ไปกับการพัฒนาเศรษฐกิจ

Keyword : ทำเทียบเรือประมง, สะพานปลา, กิจการแพปลา, น้ำเสีย, กลิ่น, แหล่งกำเนิดมลพิษ, ระบบบำบัดน้ำเสีย, มาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด, มาตรฐานน้ำทิ้ง,